

**Universidades Lusíada**

Santos, Sofia Isabel Gomes, 1978-

**República Federal da Alemanha**

<http://hdl.handle.net/11067/6281>

<https://doi.org/10.34628/x8hw-6978>

**Metadados**

|                           |  |
|---------------------------|--|
| <b>Data de Publicação</b> | 2022   |
| <b>Palavras Chave</b>     | Eleições - Alemanha - 2021, Abstencionismo, Pandemia da COVID-19, 2020- - Aspectos políticos |
| <b>Tipo</b>               | article  |
| <b>Revisão de Pares</b>   | yes  |
| <b>Coleções</b>           | [ILID-CEJEA] Polis, s. 2, n. 05 (Janeiro-Junho 2022)   |

Esta página foi gerada automaticamente em 2024-04-20T11:54:33Z com informação proveniente do Repositório

# República Federal da Alemanha

Sofia Santos<sup>1</sup>

DOI: <https://doi.org/10.34628/x8hw-6978>

As eleições legislativas na República Federal da Alemanha realizaram-se a 26 de setembro de 2021<sup>2</sup>. Atendendo ao facto de as eleições terem tido lugar em circunstâncias de exceção devido à pandemia, impôs-se indagar: a Covid-19 implicou uma maior taxa de abstenção eleitoral?

Os dados recolhidos revelam que se registou uma taxa de abstenção de 23,4% num total de 61.181.072 eleitores. Uma análise comparativa com as duas eleições legislativas anteriores permite-nos assinalar que a taxa sofreu uma redução (23,8% em 2017 (61.688.485 eleitores) e 28,5% em 2013 (61.946.900 eleitores))<sup>3</sup>.

Num segundo momento, importa indagar possíveis razões para tal resultado:

- i) Face aos dados recolhidos, parece-nos que a possibilidade de os eleitores poderem exercer o seu direito através do voto por correspondência, o qual registou um valor recorde<sup>4</sup> - 47,3% dos eleitores - terá contribuído para a redução da taxa de abstenção (28,6% em 2017 e 24,3% em 2013)<sup>5</sup>. O prazo para solicitar o voto por correspondência era 24 de setembro de 2021 (até às 18h) – em casos excepcionais, especialmente doença súbita comprovada, até às 15h no dia das eleições – e todos os boletins teriam de ser entregues até às 18h no dia 26 de setembro<sup>6</sup>. As bases jurídicas relativas ao voto por correspondência já se encontravam previstas na

Lei Eleitoral Federal (§36 e §39 *Bundeswahlgesetz*) de 1993 e no Regulamento Eleitoral Federal (§25 a §31, §66, §74 e §75 *Bundeswahlordnung*) de 2002, pelo que não se tornou necessária a aprovação de legislação.

O relatório da Organização para a Segurança e Cooperação na Europa de 2022 concernente às presentes eleições refere que no período pré-eleitoral representantes do partido “Alternativa para a Alemanha” (*Alternative für Deutschland*) caracterizaram este método de voto como “antidemocrático e inconstitucional”, tendo colocado em causa a sua integridade. Contudo, o relatório afirma que este sistema “contém salvaguardas suficientes contra a fraude” e que “o processo obteve a confiança de partidos políticos e sociedade civil, tendo a maior parte dos partidos encorajado os seus eleitores a utilizar este método de votação”<sup>7</sup>.

- ii) No que toca aos eleitores internados ou em quarentena, o Regulamento Eleitoral Federal ao prever o voto por correspondência e a possibilidade de urnas móveis e distritos eleitorais especiais em, por exemplo, hospitais permitiu dar resposta a essas situações (§8, §13, §61 e §62)<sup>8</sup>.
- iii) O facto de a taxa de incidência de Covid-19 registar uma ligeira descida nas duas semanas que antecederam a eleição<sup>9</sup> e a adoção de medidas sanitárias nas secções de voto poderão ter influído na decisão de uma parte dos eleitores de exercer o seu direito de voto presencialmente, pese embora não se aplicasse a este ato eleitoral a regra dos 3G – “geimpft, genesen, getestet” (vacinado, recuperado, testado) –

1 Professora da Faculdade de Direito da Universidade Lusíada (Porto). Investigadora Integrada do Centro de Estudos Jurídicos Económicos e Ambientais (CEJEA) da Universidade Lusíada.

2 V., Santos, S., Pacheco, R., & Vieira, S. (2022). Eleições legislativas na República Federal da Alemanha (26 de setembro de 2021). *Polis*, 2(4), 217–222. Disponível em: <<http://revistas.lis.ulusiada.pt/index.php/polis/article/view/3008/3594>>.

3 Bundeszentrale für politische Bildung, “Zahlen und Fakten, Bundestagswahlen”, disponível em: <<http://www.bpb.de/nachschlagen/zahlen-und-fakten/bundestagswahlen/>>.

4 *Ibid.*

5 Bundeswahlleiter, “Postal ballot”, disponível em: <<http://www.bundeswahlleiter.de/en/service/glossar/b/briefwahl.html>>

6 Bundeswahlleiter, Press release no. 34/21 of September 6, 2021, disponível em: <[https://www.bundeswahlleiter.de/en/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/34\\_21\\_briefwahl-jetzt-beantragen.html](https://www.bundeswahlleiter.de/en/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/34_21_briefwahl-jetzt-beantragen.html)>.

7 OSCE, Federal Republic of Germany, Elections to the Federal Parliament (Bundestag), 26 September 2021, ODIHR Election Expert Team, Final Report, 16 March 2022, pp. 1 e 7. Disponível em: <<http://www.osce.org/files/f/documents/0/3/514048.pdf>>.

8 Josef Franz Lindner, “Die Bundestagswahl 2021 unter den Bedingungen der Pandemie”, 02 September 2021, disponível em: <<http://verfassungsblog.de/die-bundestagswahl-2021-unter-den-bedingungen-der-pandemie/>>.

9 Robert-Koch-Institut, Wöchentlicher Lagebericht des RKI zur Coronavirus-Krankheit-2019 (Covid-19), 23.09.2021 – Aktualisierter Stand für Deutschland, p. 3. De referir, ainda, que até 21 de setembro – dados de 22 de setembro de 2021 – pelo menos 67% da população encontrava-se vacinada com a primeira dose e 63% com a vacinação completa. O Instituto Robert Koch estimava o risco para a saúde da população não vacinada ou com apenas uma dose da vacina como elevado. Para a população com a vacinação completa, estimava o risco como moderado, disponível em: <[http://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges\\_Coronavirus/Situationsberichte/Wochenbericht/Wochenbericht\\_2021-09-23.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](http://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Situationsberichte/Wochenbericht/Wochenbericht_2021-09-23.pdf?__blob=publicationFile)>.

em vigor desde 31 de agosto de 2021<sup>10</sup> – e apenas 63% da população se encontrasse com a vacinação completa.

- iv) De acordo com o Regulamento Eleitoral Federal, os municípios são responsáveis pelas secções de voto, infraestruturas e condições (§46), enquadrando-se, deste modo, a adoção de medidas sanitárias (higienização, distanciamento, entre outras). No que concerne à utilização obrigatória de máscaras, a Lei Eleitoral Federal e o Regulamento Eleitoral Federal são omissos. A exigência do uso da máscara em espaços fechados encontrava-se prevista, à semelhança das medidas supra, nos regulamentos aprovados nos respetivos Estados Federados para combater a propagação do vírus SARS-COV-2<sup>11</sup>.

| Eleições Legislativas | Eleitores  | Votantes   | Taxa de voto por correspondência | Taxa de abstenção |
|-----------------------|------------|------------|----------------------------------|-------------------|
| 2021                  | 61.181.072 | 46.854.508 | 47,3%                            | 23,4%             |
| 2017                  | 61.688.485 | 46.976.341 | 28,6%                            | 23,8%             |
| 2013                  | 61.946.900 | 44.309.925 | 24,3%                            | 28,5%             |

Fonte: Bundeswahlleiter, disponível em: <<http://www.bundeswahlleiter.de/>>, Bundeswahlleiter, “Postal ballot”, disponível em: <<http://www.bundeswahlleiter.de/en/service/glossar/b/briefwahl.html>>

10 Die Bundesregierung, “Wählen in der Pandemie“, disponível em: <<http://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/waehlen-in-der-pandemie-1956310>>.

11 *Ibid.* V., igualmente, Josef Franz Lindner, “Die Bundestagswahl 2021 unter den Bedingungen der Pandemie“, 02 September 2021, disponível em: <<http://verfassungsblog.de/die-bundestagswahl-2021-unter-den-bedingungen-der-pandemie/>>.

# Federal Republic of Germany

Sofia Santos<sup>1</sup>

DOI: <https://doi.org/10.34628/x8hw-6978>

The legislative elections in the Federal Republic of Germany were held on the 26<sup>th</sup> of September 2021<sup>2</sup>. Given the fact that these elections took place under exceptional circumstances due to the pandemic, the following question must be raised: has COVID-19 resulted in a higher abstention rate?

The data gathered reveals an abstention rate of 23,4% in a total of 61.181.072 voters. A comparative analysis with both previous legislative elections allows us to determine that the abstention rate has suffered a reduction (23,8% in 2017 (61.688.485 voters) and 28,5% in 2013 (61.946.900 voters))<sup>3</sup>.

Secondly, we should inquire on possible reasons for such result:

- i) Considering the gathered data, it seems that the possibility for voters to exercise their right through postal ballot which registered a record figure<sup>4</sup> – 47,3% of voters – might have contributed for a decrease in the abstention rate (28,6% in 2017 and 24,3% in 2013)<sup>5</sup>. The deadline to apply for postal ballot was on the 24<sup>th</sup> of September 2021 (until 6pm) – in exceptional cases, especially provable sudden illness, until 3 pm on election day – and all ballots had to be mailed-in until 6pm of the 26<sup>th</sup> of September<sup>6</sup>. The legal framework on postal ballot was already established under the Federal

Elections Act (§36 and §39 *Bundeswahlgesetz*) of 1993 and under the Federal Electoral Regulations (§25 to §31, §66, §74 and §75 *Bundeswahlordnung*) of 2002, which meant that no further legislation had to be approved. The Organization for Security and Co-operation in Europe's report of 2022 on the present elections refers that during the pre-electoral period, representatives of the Party "Alternative for Germany" (*Alternative für Deutschland*) had characterised this method of voting as "antidemocratic and unconstitutional", having put into question its integrity. However, the report states that this system "contains sufficient safeguards against fraud" and that "the postal voting process enjoyed the trust and confidence of political parties and civil society, with most parties having encouraged their voters to use this method of voting"<sup>7</sup>.

- ii) Regarding hospitalised or quarantined voters, since the Federal Electoral Regulations provided the postal ballot as well as the appointment of mobile electoral boards and formation of special polling districts, for example, for hospitals, such situations could be addressed (§8, §13, §61 e §62)<sup>8</sup>.
- iii) The fact that the incidence rate for COVID-19 registered a slight decrease in the two weeks prior to the election<sup>9</sup> and the adoption of sanitary measures at the polling stations, might have influenced the decision taken by part of voters in exercising their voting rights in person, notwithstanding

1 Professor at the Faculty of Law at Lusíada University (Porto). Integrated Researcher at the Center for Legal, Economic and Environmental Studies (CEJEA) at Lusíada University.

2 See Santos, S., Pacheco, R., & Vieira, S. (2022). Eleições legislativas na República Federal da Alemanha (26 de setembro de 2021). *Polis*, 2(4), 217–222. Available at: <<http://revistas.lis.ulusiada.pt/index.php/polis/article/view/3008/3594>> (in Portuguese).

3 Bundeszentrale für politische Bildung, "Zahlen und Fakten, Bundestagswahlen", available at: <http://www.bpb.de/nachschlagen/zahlen-und-fakten/bundestagswahlen/> (in German).

4 *Ibid.*

5 Bundeswahlleiter, "Postal ballot", available at: <<http://www.bundeswahlleiter.de/en/service/glossar/b/briefwahl.html>>.

6 Bundeswahlleiter, Press release no. 34/21 of September 6, 2021, available at: <[https://www.bundeswahlleiter.de/en/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/34\\_21\\_briefwahl-jetzt-beantragen.html](https://www.bundeswahlleiter.de/en/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/34_21_briefwahl-jetzt-beantragen.html)>.

7 OSCE, Federal Republic of Germany Elections to the Federal Parliament (Bundestag), 26 September 2021, ODIHR Election Expert Team, Final Report, 16 March 2022, pp. 1 e 7. Available at: <<http://www.osce.org/files/f/documents/0/3/514048.pdf>>.

8 Josef Franz Lindner, "Die Bundestagswahl 2021 unter den Bedingungen der Pandemie, 02 September 2021, available at: <<http://verfassungsblog.de/die-bundestagswahl-2021-unter-den-bedingungen-der-pandemie/>> (in German).

9 Robert-Koch-Institut, Wöchentlicher Lagebericht des RKI zur Coronavirus-Krankheit-2019 (Covid-19), 23.09.2021 – Aktualisierter Stand für Deutschland, p. 3. It should be mentioned that up to September 21 (data of September 22, 2021) at least 67% of the population had taken the first dose of the vaccine and 63% had been fully vaccinated. The Robert Koch Institute estimated the health risk for unvaccinated population or those with just one dose of the vaccine as high. For the population who had been fully vaccinated, the risk was estimated as moderate. Available at: <[http://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges\\_Coronavirus/Situationsberichte/Wochenbericht/Wochenbericht\\_2021-09-23.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](http://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Situationsberichte/Wochenbericht/Wochenbericht_2021-09-23.pdf?__blob=publicationFile)> (in German).

the fact that in this election the 3G rule – “geimpft, genesen, getestet” (vaccinated, recovered, tested) – in force since the 31<sup>st</sup> of August 2021<sup>10</sup>, did not apply and only 63% of the population was fully vaccinated.

- iv) According to the Federal Electoral Regulations, municipalities are responsible for the polling stations, its equipment and conditions (§46), including, thus, the adoption of sanitary measures (sanitisation, distancing, among others). Regarding the mandatory use of face masks, both the Federal Elections Act and the Federal Electoral Regulations are silent on the matter. The mandatory use of a face mask in closed spaces was foreseen, like the above-mentioned measures, by the respective *Landär* regulations on measures to combat the spread of the SARS-COV-2 virus<sup>11</sup>.

| Legislative Elections | Registered Voters | Cast Votes | Rate of Postal Ballot | Abstention Rate |
|-----------------------|-------------------|------------|-----------------------|-----------------|
| 2021                  | 61.181.072        | 46.854.508 | 47,3%                 | 23,4%           |
| 2017                  | 61.688.485        | 46.976.341 | 28,6%                 | 23,8%           |
| 2013                  | 61.946.900        | 44.309.925 | 24,3%                 | 28,5%           |

Source: Bundeswahlleiter, disponível em: <<http://www.bundeswahlleiter.de/>>, Bundeswahlleiter, “Postal ballot”, available at: <<http://www.bundeswahlleiter.de/en/service/glossar/b/briefwahl.html>>

<sup>10</sup> Die Bundesregierung, “Wählen in der Pandemie”, available at: <<http://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/waehlen-in-der-pandemie-1956310>> (in German).

<sup>11</sup> *Ibid.* See also Josef Franz Lindner, “Die Bundestagswahl 2021 unter den Bedingungen der Pandemie“, 02 September 2021, available at: <<http://verfassungsblog.de/die-bundestagswahl-2021-unter-den-bedingungen-der-pandemie/>> (in German).